

COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod\_fdc\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA:

SERVIZIO: *POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE*  
*POLITICHE PER LA CASA*  
*PROGRAMMAZIONE SOCIALE*

ASSESSORATO: *BILANCIO CON DELEGA AL PATRIMONIO*  
*POLITICHE SOCIALI*  
*POLITICHE DELLA CASA*

SG: 414 del 13/10/2022

DGC: 448 del 12/10/2022

Cod. allegati:

Proposta di deliberazione prot. n° 4

del 11/10/2022

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 389**

**OGGETTO:** Contributo straordinario a sostegno di nuclei familiari in situazioni di disagio destinatari di provvedimenti di sgombero di immobili appartenenti al patrimonio di Edilizia Residenziale Pubblica o al patrimonio comunale a uso abitativo.

Il giorno 13/10/2022, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Undici Amministratori in carica:

**SINDACO:**

*Gaetano MANFREDI*

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**ASSESSORI:**

*Laura LIETO*  
(Vicesindaco)

| P                                   | A                        |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

*Paolo MANCUSO*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Pier Paolo BARETTA*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Antonio DE IESU*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Teresa ARMATO*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Edoardo COSENZA*

|                          |                                     |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
|--------------------------|-------------------------------------|

P A

*Vincenzo SANTAGADA*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Maura STRIANO*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Emanuela FERRANTE*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Luca TRAPANESE*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

*Chiara MARCIANI*

|                                     |                          |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale  
*Dr.ssa Monica Cinque*

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta degli Assessori: al Bilancio con delega al Patrimonio; alle Politiche Sociali; alle Politiche della Casa per gli aspetti Urbanistico-Edilizi

**Premesso che:**

- la Città di Napoli si trova a fronteggiare la grave problematica del disagio abitativo che interessa una fascia sempre più ampia della propria popolazione; in particolare si tratta di una forma di fragilità caratterizzata dall'incapacità economica delle famiglie a far fronte alle spese di mantenimento di un alloggio, accompagnata da altre forme di inadeguatezza (sociali, ambientali di lavoro, ecc.) che non consentono di trovare o mantenere soluzioni abitative regolari;
- l'occupazione senza titolo degli immobili costituisce da tempo una delle principali problematiche che affliggono i grandi centri urbani del Paese, e tra questi la Città di Napoli e il patrimonio immobiliare del Comune, ma anche di altri enti pubblici quali l'ACER – Agenzia Campana per L'Edilizia Residenziale;
- l'esecuzione degli sgomberi, tuttavia, non può non tenere conto della situazione delle persone interessate, e deve essere, pertanto, accompagnata da interventi sociali a tutela di coloro che versano in condizioni di fragilità/vulnerabilità, ovvero di estrema difficoltà socio-economica;
- in proposito, la circolare del Ministero dell'Interno prot. 59445 dell'1 settembre 2018, concernente *"Occupazione arbitraria di immobili. Indirizzi."* prevede che l'esecuzione delle ordinanze di sgombero richiede, un previo *"censimento degli occupanti [...] condotto, [...] sotto la regia dei Servizi sociali dei Comuni [...] finalizzato alla possibile identificazione degli occupanti e della composizione dei nuclei familiari, con particolare riguardo alla presenza all'interno degli stessi di minori o altre persone in condizioni di fragilità, oltre alla verifica della situazione reddituale e della condizione di regolarità di accesso e permanenza sul territorio nazionale [...] soltanto qualora all'esito dei suddetti accertamenti si abbia fondato motivo di ritenere che i soggetti in situazione di fragilità interessati dall'esecuzione dello sgombero sarebbero privi della possibilità di soddisfare, autonomamente o attraverso il sostegno dei loro parenti, le prioritarie esigenze conseguenti alla loro condizione, i Servizi sociali dei Comuni dovranno attivare gli specifici interventi. [...]. Nella fase successiva allo sgombero, poi, sarà cura degli enti preposti compiere valutazioni più approfondite e individuare le soluzioni che possano permettere via via di sostenere i percorsi d'inclusione sociale delle persone in situazioni di fragilità, anche all'interno di complessive strategie di intervento condivise con le Regioni. [...]"*.

**Ritenuto**, pertanto, che la soluzione della problematica, in generale, dello sgombero di occupanti senza titolo di immobili di proprietà pubblica richieda una strategia complessiva di intervento, con un approccio integrato e dedicato al recupero dell'autonomia economica e sociale delle persone che si trovano in effettive situazioni di disagio e per le quali è necessario assicurare interventi diversificati di tutela, anche con la collaborazione di altri Enti e Istituzioni.

**Dato atto che:**

- sulla base delle considerazioni che precedono la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 224 del 24 giugno 2022, aveva inteso dettare prime misure urgenti e sperimentali a supporto delle persone destinatarie di provvedimenti di sgombero, dando priorità agli immobili ricompresi in progetti pubblici di riqualificazione/valorizzazione, ai fini del mantenimento del relativo finanziamento;
- in particolare, la predetta deliberazione stabilisce la possibilità di accedere a contributi su fondi regionali per l'individuazione di soluzioni abitative regolari;

ew

- tuttavia, l'erogazione dei contributi sui fondi messi a disposizione dalla Regione è connessa alla registrazione di un regolare contratto di locazione, che presuppone, pertanto, una soluzione abitativa stabile, il cui reperimento richiede non solo tempo, ma anche il raggiungimento di un determinato livello di inserimento economico-sociale delle persone interessate e, pertanto, non risulta efficace in ordine alla necessità di assicurare un supporto immediato alla persone;
- con la finalità, pertanto, di individuare ulteriori misure che consentano, anche progressivamente, la costruzione della complessiva strategia di intervento da mettere in campo, è stata progettata e sottoposta all'approvazione della Giunta comunale, nella medesima seduta della presente proposta, la sperimentazione di un modello innovativo di abitare sociale, il "Condominio Sociale", che prevede l'assegnazione di abitazioni all'interno di uno specifico edificio, a persone anziane e a nuclei familiari in condizioni di fragilità sociale, con la realizzazione di forme di mutualità e reciprocità tra gli abitanti del Condominio, i quali, mediante la sottoscrizione di specifici Patti di solidarietà, si prendono cura dei bisogni di ciascuno a partire dalle fragilità, ma anche dalle risorse che ognuno può mettere in campo.

**Ritenuto** che altre iniziative che potranno essere attivate, nel medio periodo, possano riguardare la realizzazione di Strutture per l'accoglienza temporanea di nuclei in emergenza abitativa, immaginate come soluzioni abitative collettive, gestite da Enti del terzo settore, con spazi e servizi comuni e tempi di permanenza brevi nelle more dell'attivazione di interventi di recupero dell'autonomia economica e sociale delle persone che si trovano in effettive situazioni di disagio.

**Considerato** che il progetto del Condominio Sociale potrà offrire soluzioni per un numero limitato di casi, l'Amministrazione ha individuato la possibilità di istituire un Fondo per l'erogazione di contributi straordinari, *una tantum*, nella misura di Euro 5.000,00 per nucleo, quale forma di sostegno per i nuclei familiari interessati dagli sgomberi che si trovino in effettive situazioni di disagio, in alternativa all'accoglienza nel Condominio Sociale.

**Dato atto** che già con il Regolamento per la concessione di benefici economici e per l'accesso alle prestazioni sociali agevolate, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 20/05/2008, tuttavia rimasto inattuato, l'Ente aveva previsto la possibilità di concedere un contributo straordinario come forma di sostegno immediato a nuclei familiari soggetti a sfratto o comunque in situazioni di disagio caratterizzate da urgenza.

**Letto** l'articolo 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241, rubricato *Provvedimenti attributivi di vantaggi economici*, che stabilisce "1. La concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere [...] sono subordinate alla predeterminazione da parte delle amministrazioni procedenti [...] dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni stesse devono attenersi."

**Considerato** che con altro provvedimento sottoposto all'approvazione della Giunta in data odierna sono definiti i requisiti e i criteri per l'accesso alle misure di sostegno e accompagnamento ai nuclei familiari in situazioni di occupazioni senza titolo di immobili di proprietà comunale o Acer.

**Visti**, al fine del finanziamento della spesa per il contributo straordinario di cui alla presente proposta, per l'anno 2022, gli articoli 167, comma 3, e 176, comma 1, del decreto legislativo che prevedono, rispettivamente, la facoltà per gli enti locali di stanziare nella missione "Fondi e accantonamenti", all'interno del programma "Altri fondi", ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, e che i prelevamenti dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno.

**Considerato** che per l'istituzione del Fondo per la concessione dei contributi a far data dall'anno 2023 dovranno essere appostate le opportune risorse in sede di approvazione di Bilancio 2023-2025.

**Ritenuto** che ricorrano i motivi di urgenza previsti dall'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, data la necessità di dare esecuzione agli sgomberi ritenuti prioritari e, quindi attivare con urgenza la misura di sostegno, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai dirigenti sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi, per le rispettive competenze, qui di seguito sottoscrivono.*

Il dirigente del  
Servizio Politiche per la Casa  
*Cinzia D'Orlando*

Il dirigente del Servizio Politiche di Inclusione  
Sociale  
*Mariarosaria Cesarino*

Con voti UNANIMI,

### DELIBERA

1. stabilire, a supporto dei nuclei familiari destinatari di provvedimenti di sgombero di immobili di proprietà comunale a uso abitativo o di immobili destinati all'Edilizia Residenziale Pubblica di proprietà dell'ACER, in effettive condizioni di disagio - secondo i requisiti e i criteri dettati con Deliberazione della Giunta Comunale per l'accesso alle misure di sostegno e accompagnamento ai nuclei familiari in situazioni di occupazioni senza titolo dei predetti immobili - la concessione di un contributo straordinario *una tantum* nella misura di Euro 5.000,00 per nucleo;

2. per il fine di cui al punto 1, finanziare la spesa di Euro 50.000,00 per l'anno 2022, ai sensi dell'articolo 176, comma 3, del decreto legislativo 267/2000, attraverso il seguente prelievo dal fondo imprevisti - istituito ai sensi dell'articolo 167, comma 3, dello stesso decreto - per competenza:

- Missione 20, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 10, capitolo 123336: meno Euro 50.000,00 e.f. 2022;

- Istituzione nuovo capitolo "Contributo straordinario per il sostegno di nuclei familiari destinatari di provvedimenti di sgombero di immobili" Missione 1, Programma 5, Titolo 1, Macroaggregato 4, codice 01.05 - 1.04.02.02.999: più Euro 50.000,00;

3. stabilire che la misura di sostegno di cui al punto 1. trovi applicazione limitatamente ai casi per i quali siano state già emanate ordinanze di sgombero o, comunque, per occupazioni che risultino già censite alla data di approvazione della presente Deliberazione e che il contributo è alternativo ad altre misure con la medesima finalità;

4. demandare ai Servizi: Politiche per la Casa e Politiche di Inclusione Sociale l'adozione congiunta dei provvedimenti di concessione dei contributi;

5. riservarsi di inserire nello schema di Bilancio 2023 - 2025 da sottoporre al Consiglio Comunale, un apposito Fondo con gli opportuni stanziamenti per la concessione dei contributi nelle relative annualità.

EX) ☒ CON SEPARATA VOTAZIONE, SEMPRE CON VOTI UNANIMI, DICHIARARE IL PRESENTE PROVVEDIMENTO IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE PER L'URGENZA ART. 134, C. 4 D.LGS. 267/2000 LA CUI ESECUZIONE SARÀ GARANTITA DALLA CURA DELLA SEGRETARIA GEN. DUE RIGHE A LIPOSSI INDICATA.

Il dirigente del  
Servizio Politiche  
per la Casa e responsabile dell'Area Patrimonio  
*Cinzia D'Orlando*

Il dirigente del Servizio Politiche di Inclusione  
Sociale e responsabile dell'Area Welfare  
*Mariarosaria Cesarino*

Il Segretario Generale  
*Dr.ssa Monica Cinque*

11/16/34

*Laura Lieto*

*Laura Lieto*

*Luca Trapanese*

Reddick

Cinzia D'Onofrio

~~Mariarosaria Cesarino~~

V. f. 0

Addi, ..... 18/10/22

## IL RAGIONIERE GENERALE

Charles J. ...

*Dipartimento Ragioneria Generale  
Servizio Gestione Bilancio*


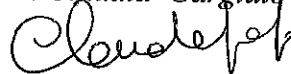
**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .  
Proposta di delibera n. 4 del 11.10.2022 DGC/2022/448 del 12.10.2022. Servizi Politiche per la  
Casa e Politiche di Inclusione Sociale**

La proposta in esame stabilisce la concessione di un contributo a supporto dei nuclei familiari destinatari di provvedimenti di sgombero di immobili di proprietà comunale ad uso abitativo o di immobili destinati all'Edilizia Residenziale Pubblica di proprietà dell'ACER, nella misura di € 5.000,00 a nucleo, secondo i criteri e requisiti di cui alla deliberazione di Giunta n. 224 del 24.06.2022 e della proposta di deliberazione n. 13 del 12.10.2022, all'esame della Giunta Comunale.

La spesa prevista di € 50.000,00 trova copertura mediante prelevamento di pari importo dal Fondo Imprevisti , istituito ai sensi dell'art. 167 comma 3 del D.lgs 267/2000, Missione 20, Programma 3, Titolo I con istituzione di apposito Capitolo per l'importo sopra indicato alla Missione I , Programma 5, Titolo I, Bilancio di Previsione 2022/2024, annualità 2022.

Si esprime parere di regolarità contabile favorevole

Napoli 12.10.2022

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo  
  
  
12/10/22

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame la Giunta intende concedere un contributo straordinario di € 5.000,00 ai nuclei familiari già destinatari di provvedimenti di sgombero o comunque relativi ad occupazioni già censite di immobili di proprietà comunale o di immobili destinati all'Edilizia Residenziale Pubblica di proprietà dell'ACER in effettive condizioni di disagio.

A tal fine viene prevista una spesa di € 50.000,00 sull'esercizio finanziario 2022 riservandosi di inserire nello schema di bilancio 2023/2025 da sottoporre al Consiglio comunale, apposito Fondo per la concessione dei contributi nelle relative annualità.

La presente proposta di deliberazione è corredata dei favorevoli pareri di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il provvedimento viene proposto all'approvazione della Giunta comunale unitamente ad altre proposte deliberative riguardanti ulteriori aspetti della medesima tematica, secondo un'azione amministrativa integrata finalizzata da un lato a sgomberare gli immobili occupati abusivamente, dall'altro a sostenere con specifiche misure i soggetti sgomberati per i quali vengano riconosciute particolari situazioni di fragilità e difficoltà socio-economica. Si rinvia, pertanto, anche alle osservazioni espresse in ordine a tali proposte di deliberazione.

Dalla lettura della parte narrativa emerge che la concessione del contributo straordinario è una misura di sostegno ulteriore rispetto a quella dell'ospitalità degli sgomberati nell'ambito del "Condominio sociale" (proposto nella medesima seduta di Giunta quale sperimentazione di un modello innovativo di abitare sociale) atteso che *"il progetto del Condominio Sociale potrà offrire soluzioni per un numero limitato di casi"*. In merito, si rileva che al punto 3 del dispositivo viene precisato che il contributo è alternativo ad altre misure aventi la medesima finalità.

Si richiamano le considerazioni espresse dalla Corte dei Conti – sezione regionale di controllo per il Veneto – n. 260/2016, secondo cui *"rientra nelle funzioni istituzionali del Comune l'istituzione di provvidenze, comunque denominate, da conferire a singoli individui in situazione di difficoltà economica [...] il legislatore ha circondato tale materia di particolari cautele e garanzie procedurali: ogni "elargizione" di denaro pubblico, deve esser infatti ricondotta a rigore e trasparenza procedurale e l'amministrazione agente, non può considerarsi, quindi, operante in piena e assoluta libertà nel caso specifico, deve rispettare i canoni costituzionali di uguaglianza e i principi stabiliti negli atti fondamentali dell'Ente. [...] Sul piano procedimentale [...] è necessario che l'ente locale si doti di un proprio regolamento, da approvarsi in sede di Consiglio comunale, per disciplinare i presupposti e le modalità [...] di erogazione del contributo, ai sensi dell'art. 12 della legge 241/1990"*. In proposito, si rileva che nella parte narrativa viene richiamato il Regolamento per la concessione di benefici economici e per l'accesso alle prestazioni sociali agevolate approvato con deliberazione di C.C. n. 8/2008, in relazione al quale viene precisato che, sebbene *"rimasto inattuato"*, prevede la *"possibilità di concedere un contributo straordinario come forma di sostegno immediato a nuclei familiari soggetti a sfratto o comunque in condizioni di disagio caratterizzato da urgenza"*.

Con riferimento all'utilizzo, ai fini della copertura della spesa, del fondo imprevisti costituito ai sensi dell'art. 167, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, si richiama l'art. 16 del Regolamento di contabilità, rubricato *"Comunicazioni riguardanti l'utilizzo del fondo di riserva e altri fondi per spese potenziali (Art. 166 e Art. 167 D.Lgs. n. 267/2000)"*, in cui si prevede che *"1. L'utilizzo dei fondi è comunicato, a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo."*

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

VISTO  
il 13/10/2022

Monica Cinque

Deliberazione di G. C. n. 389 ..... del 13/10/2022 composta da n. 8 ..... pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 17/10/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

**Il Funzionario Responsabile**

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì .....

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale**

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale**

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

**Il Funzionario responsabile**